

Н. В. Заяц

*профессор кафедры теории государства и права
Национальной академии внутренних дел,
доктор юридических наук (Украина)*

ОСОБЕННОСТИ ПРИРОДЫ ТЕРРИТОРИИ КАК ЭЛЕМЕНТА ГОСУДАРСТВА

Территория, по словам Г. Еллинека, является мертвым и в то же время бессмертным элементом государства. Эта социально-философская аксиома дополнилась в юридической литературе формированием различных подходов к пониманию территории. Пространство действия власти каждого отдельного государства определяется границами территории государства. С позиций современной юридической науки государственное пространство может функционировать лишь как пространство правовое, то есть территория, в пределах которой применяются определенные правовые механизмы.

Сегодня, говоря про элементы государства, необходимо остановиться на трех основных: территория, государственная власть и население. Ведь именно эти элементы, вступая в определенную систему отношений, непосредственно и создают государство как целое.

Правовое закрепление этих отношений нашло свое отображение в ст. 2 Конституции Украины: «Суверенитет Украины распространяется на всю ее территорию. Территория Украины в рамках существующих границ является целостной и неприкасаемой». Среди функций украинского государства особо обозначено обеспечение целостности и неприкосновенности территории Украины. Аналогичные положения содержатся в Конституции Республики Беларусь: территория Республики Беларусь является «естественным условием существования и пространственным пределом самоопределения народа, основой его благосостояния и суверенитета Республики Беларусь» (ч. 1 ст. 9 Конституции Республики Беларусь 1994 г. с изменениями и дополнениями, принятыми на референдуме 1996 г.)

Анализируя формально-юридические признаки территории государства, можно остановиться на том, что без разрешения со стороны властного аппарата государства никакая другая власть не имеет права осуществлять на ней свое господство, то есть суверенитет. Управление государством может осуществляться лишь в пространственных пределах его территории и государственная власть распространяется на всю без исключения территорию государства.

Юридически корректное определение государства дано в ст. 1 Конституции Монтевидео 1933 г. «О правах и обязанностях государств». «Государство

как субъект международного права, – говорится в Конвенции, – должно обладать следующими чертами: постоянным населением, определенной территорией, правительством, способностью вступать в отношения с другими государствами». Это определение используется при решении вопроса о том, соответствует ли то или иное образование критериям государства. Например, когда Палестинский совет в конце 1988 г. провозгласил суверенное палестинское государство, это притязание было отвергнуто большинством западных правительств, сославшихся на критерии Монтевидео: Западный берег и полоса Газа были спорными территориями, не имевшими фактического палестинского управления. Спорные территории являются проблемой и Украины. Стоит вспомнить территориальный конфликт между Украиной и Румынией в отношении острова Змеиный. В 2004 г. власти Румынии обратились в Международный Суд ООН с иском о делимитации континентального шельфа и исключительных экономических зон вокруг острова Змеиный, а в 2009 г. Международный Суд ООН вынес решение, которое по факту констатировало победу Румынии, хотя решение и определило, что Змеиный – это остров (для этого Украина проделала огромную работу), но вместо 200 миль экономической зоны вокруг него Украина получила только 12 миль, т. е. фактически можно констатировать, что Украина проиграла. Украина проиграла экономический спор, потеряв контроль над значительными запасами нефти и газа в шельфе Черного моря. Для Украины такое решение Международного Суда ООН стало очень опасным прецедентом, потому что ни один метр границы между Украиной и Россией не был демаркирован и теперь по решению суда одно государство может отобрать у другого часть его территории почти легитимно.

На основе понимания территории как публично-правовой категории построены многие международно-правовые документы. Статья 11 Межамериканской конвенции о правах и обязанностях государств 1933 г. устанавливает, что «территория государства неприкосновенна и она не может быть предметом ни военных оккупаций, ни других насильственных мер, проводимых другим государством, ни прямо, ни косвенно, ни по какому-либо мотиву, хотя бы даже временно».

Статья 20 Устава Организации американских государств зафиксировала следующее положение: «Территория государства является неприкосновенной, не может ни при каких обстоятельствах быть объектом военной оккупации или иных насильственных действий, прямо или косвенно предпринятых другим государством, даже если эти прямые действия носят временный характер. Не будут признаваться территориальные приобретения или другие специальные выгоды, полученные силой или посредством применения любой другой меры принуждения».

Природой территориального верховенства определяется назначение государственной территории быть не только пространственной сферой, в границах которой обеспечивается суверенное осуществление государственной власти, но и объектом государственного властвования. Существенным признаком территориального верховенства государства есть принцип неотчуждаемости государственной территории. Он говорит о том, что никакая часть государственной территории не может быть отчуждена в какой-либо форме другому государству, кроме как в силу собственного свободного решения передающего ее государства.